**TISZAVASVÁRI VÁROS ÖNKORMÁNYZATA**

**KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

**18/2018. (VII.27.)**

**önkormányzati rendelete**

**A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről**

Tiszavasvári Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. §. (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**I.    Fejezet
Általános rendelkezések**

**1. A rendelet hatálya**

1.§ (1) A rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltött természetes személyre és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki vagy amely Tiszavasvári város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét elköveti.
(2) Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy a mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

**2. Értelmező rendelkezések**

2. § (1) E rendelet alkalmazásában közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás az a magatartás, amely nem minősül bűncselekménynek, vagy szabálysértésnek, de ellentétes a közösségi együttélés szabályaival, azokat sérti vagy veszélyezteti és e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak minősít.

(2) E rendelet alkalmazásában fiatalkorú az, aki közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetésekor a tizennegyedik életévét betöltötte, de a tizennyolcadikat még nem.

**3. A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt alkalmazható jogkövetkezmények és eljárási szabályok**

3. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben természetes személyek esetén 50.000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 500.000 forintig  terjedő közigazgatási bírság kiszabásának van helye.
(2) Ha a helyszíni intézkedés alkalmával a közösségi együttélés alapvető szabályait megszegő a jogsértést teljes mértékben elismeri, vele szemben 12.000 forintig terjedő helyszíni bírság kiszabásának van helye. Fiatalkorú esetén a helyszíni bírság legmagasabb összege 10.000-Ft.

4. §A kiszabott közigazgatási bírság összege nem lehet alacsonyabb, mint az adók módjára történő végrehajtás szabályai szerinti legkisebb behajtható összeg.

5. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt közigazgatási bírság kiszabására a Képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző jogosult.
(2) A helyszíni bírság kiszabására a jegyző jogosult.
6. § (1) Fiatalkorúval szemben helyszíni bírságot, valamint közigazgatási bírságot akkor lehet kiszabni, ha annak megfizetését vállalja.
(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül -  a határozathoz mellékelt készpénz átutalási megbízáson vagy banki átutalással Tiszavasvári Város Önkormányzata 11744144-15404761 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.
(3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott helyszíni bírságot a bírság kiszabását követő 15 napon belül kell készpénz átutalási megbízáson vagy banki átutalással Tiszavasvári Város Önkormányzata 11744144-15404761 számú pénzforgalmi számlájára befizetni.

**II.    Fejezet
A közösségi együttélés alapvető szabályai**

**1. Kereskedelmi és vendéglátási tevékenység**

7. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a kereskedelmi és vendéglátási tevékenység körében, aki az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjével kapcsolatos előírásokat és kötelezettségeket megszegi.

**2. A köztisztaság fenntartása**

8. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki hulladékgyűjtő udvaron, hulladékgyűjtő szigeten, hulladéklerakóban, hulladékgyűjtő edényekből, a lomtalanítás idején a közterületre kihelyezett szükségtelenné vált háztartási, szilárd hulladékból guberál.

**3. Házszámtábla elhelyezése**

9. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az ingatlan használója, kezelője, ennek hiányában tulajdonosa, aki a házszámtábla beszerzéséről, kihelyezéséről, olvasható állapotban tartásáról, szükség szerint cseréjéről és pótlásáról nem gondoskodik.

**III. Fejezet
Záró rendelkezés**

**1. Hatályba léptető rendelkezések**

10. § (1) Ez a rendelet 2018. szeptember 1. napján lép hatályba.

(2) E rendeletet a hatálybalépését követően indult eljárásoknál kell alkalmazni.

(3) Hatályát veszti Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testületéneka közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló 37/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelete.

Tiszavasvári, 2018. július 26.

 **Sipos Ibolya Badics Ildikó általános helyettesítésre megbízott jegyző**

 **alpolgármester**

**Kihirdetve: 2018. július 27.**

**Badics Ildikó**

 **j e g y z ő**

**A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló 18/2018. (VII.27.) önk. rendelet**

1. **Általános indoklás**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testülete a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról, a helyszíni és közigazgatási bírság kiszabásának szabályairól szóló 21/2012. (VII.02.) számú önkormányzati rendeletét. Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB. határozatban megállapította, hogy az Mötv. 51. § (4) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdés e) pontja a jogalkotási felhatalmazás hiányosságai, a jogalkotással szembeni megfelelő garanciák hiánya és a bizonytalan tartalmú fogalomhasználat miatt alaptörvény-ellenes, ezért azokat 2012. november 15-ei hatállyal megsemmisítette. Az Alkotmánybíróság döntésére figyelemmel a Képviselő-testület 2012. november 15.-ével hatályon kívül helyezte a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról, a helyszíni és közigazgatási bírság kiszabásának szabályairól szóló 21/2012. (VII.2.) önkormányzati rendeletét. Ezt követően 2013. január 1. napján újabb jogalkotási felhatalmazás lépett életbe. Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson. Az Mötv. 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Mötv. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményei. Hatályba lépett Tiszavasvári Város Önkormányzata közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló 37/2014. (XI.27.) önkormányzati rendelete. A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt indult eljárásokban a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kellett alkalmazni. 2018. január 1-jén hatályba lépett az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.), amely már nem tartalmaz anyagi jogi rendelkezéseket, egyidejűleg hatályon kívül helyezte a Ket.-et, amely addig a közigazgatási bírság anyagi jogi rendelkezéseit tartalmazta. A közigazgatási bírság anyagi jogi szabályozása megteremtése céljával új törvényt született, mely a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény, amely az Ákr. hatálybalépésével, illetve a Ket. hatályon kívül helyezésével összhangban, 2018. január 1-jén lépett volna hatályba. Azonban a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény hatálybalépése végül 2019. január 1-jére változott, s így nem volt biztosított a jogalkalmazás folytonossága, mert bár az új eljárásjogi szabályozás hatályba lépett, viszont az új anyagi jogi szabályozás nem. Erre való tekintettel szükségessé vált az Ákr. hatálybalépése és az új, a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény hatálybalépése közti időintervallumra valamilyen „áthidaló - átmeneti jellegű” szabályozás kialakítása. E probléma megoldására fogadta el az Országgyűlés a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a 3 közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvényt, amely az új szankciós törvény 2019. január 1-i hatálybalépésével összhangban önmaga 2019. január 2. napján történő hatályon kívül helyezéséről is rendelkezik.

1. **Részletes indoklás**

**1.-2. §-hoz**

Meghatározza a rendelet hatályát, valamint az értelmező rendelkezéseket tartalmazza.

**3- 6. §-hoz**

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazható szankciókat, valamint az alkalmazandó eljárási szabályokat tartalmazza. A közigazgatási bírság és a helyszíni bírság megfizetésének módját határozza meg. **A rendeletünkben foglalt magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek, az eljárás lefolytatására az új közigazgatási törvény,** *az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény* **nem szabályozza a közigazgatási bírság intézményét,** **helyette** **a jogalkotó megalkotta** *a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvényt***, mely 2019. január 1. napjával lép hatályba**. **A jogszabály rendelkezései szerint, így az átmenetet képező 2018-as évben a 2018. január 1. napjától hatályos** *közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjaival összefüggésben egyes törvények módosításáról és egy jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény* **rendelkezéseit kell alkalmazni, mely törvény 2019. január 2. napján hatályát veszti. A közigazgatási szabályszegések szankcióiról 2017. évi CXXV. törvény 11. § (5)-(6) bekezdései, valamint 12. §-a értelmében** „11. § (5) Törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában a kiszabott helyszíni bírság összege nem lehet magasabb, mint az ugyanezen tényállás mellett megállapítható közigazgatási bírság legmagasabb összegének negyede.(6) Önkormányzati rendelet alapján kiszabható helyszíni bírság felső határa természetes személyek esetén ötvenezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötszázezer forint lehet.12. §A kiszabott közigazgatási bírság összege nem lehet alacsonyabb, mint az adók módjára történő végrehajtás szabályai szerinti legkisebb behajtható összeg.”

Tekintve, **hogy ezek a rendelkezések 2019. január 1. napján lépnek hatályba szükséges a jelenlegi szabályozás ezekhez igazítása**, azzal, hogy **a magasabb szintű jogszabály hatályba lépésével fenti rendelkezések önkormányzati rendeletből történő hatályon kívül helyezéséről már most rendelkezni szükséges**. Tekintve, hogy az önkormányzati rendelet magasabb szintű jogszabállyal nem lehet ellentétes annak rendelkezéseit nem ismételheti meg. A **bírságok** (közigazgatási, helyszíni) **mértéke fenti szabályozásoknak megfelelően került meghatározásra.**

**A helyszíni bírságra vonatkozó szabályozást tartalmazza a közigazgatási szabályszegések szankcióiról 2017. évi CXXV. törvény** **alapján**:

„**27. §**(1) E törvény alkalmazásában fiatalkorú **az, aki a szabálysértés elkövetésekor a tizennegyedik életévét betöltötte, de a tizennyolcadikat még nem.**

(2) Fiatalkorú esetén

*a)*a szabálysértési elzárás leghosszabb tartama harminc nap, halmazati büntetés esetén negyvenöt nap,

*b)*a pénzbírság legmagasabb összege ötvenezer forint, szabálysértési elzárással is büntethető szabálysértések esetén százezer forint,

*c)***a helyszíni bírság legmagasabb összege huszonötezer forint…..”**

(3) Fiatalkorúval szemben pénzbírságot vagy helyszíni bírságot csak akkor lehet kiszabni, ha a fiatalkorú annak megfizetését vállalja. Helyszíni bírság törvényes képviselő jelenléte nélkül nem szabható ki.

(4) A 23. §-ban foglalt rendelkezés a fiatalkorúakkal szemben nem alkalmazható.

(5) Fiatalkorúval szemben közérdekű munkát akkor lehet kiszabni, illetve a 142. § (1) bekezdése akkor alkalmazható, ha a határozat meghozatalakor betöltötte a tizenhatodik életévét.

**7-9. §-hoz**

Azon egyes magatartásokat tartalmazza, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősülnek.

Ezek az alábbiak:

* Kereskedelmi és vendéglátási tevékenység
* A köztisztaság fenntartása
* Házszámtábla kihelyezése.

**10. §-hoz**

A hatályba lépésről, valamint hatályon kívül helyezésről rendelkezik.